

ARMANDO MORALES APARICIO, EN MI CARÁCTER DE TESORERO MUNICIPAL DEL HONORABLE AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA, CON FUNDAMENTO EN LOS ARTÍCULOS 115 FRACCIONES II Y IV DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS; 102, 103 Y 110 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; 3, 78 FRACCIONES I, IV, XVIII Y LXVII, 79, 80, 84, 140, 141, 163 Y 166 FRACCIONES I, II, III Y IV DE LA LEY ORGÁNICA MUNICIPAL; 26 FRACCIÓN IV, 50 FRACCIÓN I, 52 BIS, 53, 163, 164, 166 Y 167, 169 DEL CÓDIGO FISCAL Y PRESUPUESTARIO PARA EL MUNICIPIO DE PUEBLA; 1, 377, 382, 439 Y 451 DEL CÓDIGO REGLAMENTARIO PARA EL MUNICIPIO DE PUEBLA; 5 FRACCIONES I Y II, 9 FRACCIONES XII, XVI Y LI, DEL REGLAMENTO INTERIOR DE LA TESORERÍA MUNICIPAL DEL HONORABLE AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA; EJE 5 Y PROGRAMA 25 DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2018-2021, PROCEDO A EMITIR EL SIGUIENTE ACUERDO POR EL QUE SE APRUEBAN REDUCCIONES EN EL PAGO POR CONCEPTOS DE MULTAS EMITIDAS POR PROTECCIÓN CIVIL DEL MUNICIPIO DE PUEBLA, ESTÍMULOS QUE SE ENCUENTRA DENTRO DEL PROGRAMA DE ESTÍMULOS FISCALES PARA LA REACTIVACIÓN DE LA ECONOMÍA EN EL MUNICIPIO DE PUEBLA, DE ACUERDO A LOS SIGUIENTES:

## CONSIDERANDOS

- I. Que, el artículo 115 en su fracción II y IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que el Municipio está investido de personalidad jurídica y manejará su patrimonio conforme a la ley; además tendrá facultades para aprobar, de acuerdo con las leyes en materia municipal que deberán expedir las legislaturas de los Estados, los bandos de policía y gobierno, los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadana y vecinal; así mismo dispone que los municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas establezcan a su favor.

- II. Que, los artículos 102 y 103 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla establece que el Municipio libre constituye la base de la división territorial y de la organización política y administrativa del Estado; cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y el número de Regidores y Síndicos que la ley determine.

Además, las atribuciones que la Constitución local otorga al Gobierno Municipal se ejercerán por el Ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna, entre éste y el Gobierno del Estado; de igual forma determina que los Municipios tienen personalidad jurídica, patrimonio propio que los Ayuntamientos manejarán conforme a la Ley, y administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que la legislatura del Estado establezca a favor de aquéllos; asimismo dispone que los recursos que integran la hacienda municipal serán ejercidos en forma directa por los Ayuntamientos, o bien, por quienes ellos autoricen, conforme a la ley.

- III. Que, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 110 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, la Hacienda Pública se formará con el producto de las contribuciones, impuestos, derechos, productos, aprovechamientos y participaciones que determinen las leyes fiscales.
- IV. Que en el artículo 3 de la Ley Orgánica Municipal dispone que el Municipio se encuentra investido de personalidad jurídica y de patrimonio propio, su Ayuntamiento administrará libremente su hacienda y no tendrá superior jerárquico de igual forma no habrá autoridad intermedia entre el Municipio y el Estado.
- V. Que, de conformidad al artículo 78 fracciones I, IV, XVIII y LXVII de la Ley Orgánica Municipal, son atribuciones de los Ayuntamientos cumplir y hacer cumplir, en los asuntos de su competencia, las leyes, decretos y disposiciones de la Federación y del Estado; expedir y actualizar reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general, referentes a su organización, funcionamiento, servicios públicos que deban prestar y demás asuntos de su competencia; promover cuanto estime conveniente para el progreso económico, social y cultural del Municipio; y las demás que le confieran las leyes y

ordenamientos vigentes en el Municipio.

- VI. Que, en ese sentido los artículos 140 y 141 de la Ley Orgánica Municipal establecen que el patrimonio municipal se constituye por la universalidad de los derechos y acciones de que es titular el Municipio, los cuales pueden valorarse económicamente y se encuentran destinados a la realización de sus fines, formando parte de dicho patrimonio, la Hacienda Pública, así como aquellos bienes y derechos que por cualquier título le transfieran al Municipio, la Federación, el Estado, los particulares o cualquier otro organismo público o privado; de igual forma la Hacienda Pública Municipal se integra, entre otros, por las contribuciones y demás ingresos determinados en las leyes hacendarias de los Municipios, así como los ingresos derivados de la prestación de servicios públicos a su cargo.
- VII. Que, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 163, 164 y 166 del Código Fiscal y Presupuestario para el Municipio de Puebla, son ingresos del Municipio, las percepciones en dinero, especie, crédito, servicios, o cualquier otra forma que incremente el erario público y que se destinen a sus gastos gubernamentales, los cuales se clasifican en ingresos financieros e ingresos fiscales; siendo estos últimos aquellos que se derivan de la aplicación de leyes de naturaleza fiscal que imponen a los contribuyentes una obligación de pago por concepto de contribuciones o aprovechamientos, o que pueden ser cobrados a través del Procedimiento Administrativo de Ejecución, para ser destinados al gasto público, así como los ingresos que obtiene el Municipio derivados de aportaciones o participaciones.
- VIII. Que a su vez, el artículo 167 del Código Fiscal y Presupuestario para el Municipio de Puebla, dispone que las contribuciones se clasifican en impuestos, derechos y contribuciones de mejoras; definiendo a los derechos como las contribuciones establecidas en la ley por el uso o aprovechamiento de los bienes del dominio público del Municipio, así como por recibir servicios que presta el Municipio en sus funciones de derecho público, incluso cuando se presten por organismos. También son derechos las contribuciones a cargo de los organismos o particulares, por prestar servicios públicos a cargo del Municipio.
- IX. Que, así mismo, el artículo 169 del supracitado Código, define a los

provechamientos como los ingresos que percibe el Municipio por funciones de derecho público distintos de las contribuciones, de los ingresos derivados de financiamientos y de los que obtengan los organismos; de igual forma, los recargos, las sanciones, los gastos de ejecución e indemnizaciones a que se refiere el artículo 42 de ese ordenamiento, son accesorios de estos y participan de su naturaleza.

- X. Que, el artículo 1 del Código Reglamentario para el Municipio de Puebla, establece que sus disposiciones son de orden público e interés social y reglamentarias de los artículos 115 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 105 fracción III de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 78 fracción IV, 79, 80 y 84 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Puebla, los cuales otorgan al Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla, la facultad de expedir de acuerdo con las Leyes en materia municipal que emita el Congreso del Estado, las disposiciones administrativas de observancia general dentro de su respectiva jurisdicción, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadana y vecinal.
- XI. Que lo dispuesto en el artículo 377 del Código Reglamentario para el Municipio de Puebla, dispone que el objetivo del Sistema Municipal de Protección Civil en el Municipio de Puebla, es regular la aplicación de las acciones de Protección Civil relativas a la prevención y salvaguarda las personas y sus bienes, así como el funcionamiento adecuado de los servicios públicos y equipamiento estratégico en caso de alto riesgo, catástrofe o calamidad pública, aplicables a toda actividad comercial, de servicios, industrial y educativa.
- XII. Que el artículo 382 del Código Reglamentario para el Municipio de Puebla dispone que los administradores, gerentes, poseedores, arrendatarios o propietarios de inmuebles que por su propia naturaleza o por el uso a que sean destinados, reciban una afluencia multitudinaria de personas, están obligados a preparar un programa específico de protección civil, estableciendo para ello su comité interno de protección civil, conforme a las disposiciones del programa municipal, elaborando además su análisis de riesgos y su plan de prevención de

contingencias; contado para ello con la asesoría técnica de la Unidad Operativa Municipal de Protección Civil.

Los Planes y Programas internos de Protección Civil tendrán vigencia de un año, debiendo actualizarlos a su vencimiento.

- XIII. Que dentro de las atribuciones de la Secretaría de Protección Civil y Gestión Integral de Riesgos se encuentran las de realizar las acciones necesarias para garantizar la protección de las personas, instalaciones y bienes de interés común, realizar visitas de inspección en todo tipo de establecimientos tanto industriales como comerciales o de servicios, organizar y desarrollar acciones de educación y capacitación a la sociedad, en materia de simulacros y señalizaciones para protección civil, impulsando la formación del personal que pueda ejercer dichas funciones, entre otros.
- XIV. Que Protección Civil ejercerá las funciones de vigilancia e inspección que le corresponda para asegurarse del estricto cumplimiento de lo dispuesto en este Capítulo 11 del Código Reglamentario para el Municipio de Puebla, lo que hará en todo tipo de establecimiento tanto industriales como comerciales o de servicios, independientemente de que se coordine con otras unidades municipales que realicen la misma función, aplicando, en su caso, las sanciones que en este ordenamiento se establecen, cuando no se cumplan las prevenciones impuestas en el mismo; lo anterior sin perjuicio de las facultades que se confieren a otras dependencias federales o estatales en cuanto sus propios ordenamientos y sean aplicables a la materia, lo anterior está señalado en el artículo 439 del Código Reglamentario para el Municipio de Puebla.
- XV. Que en el artículo 451 del Código Reglamentario para el Municipio de Puebla hace mención a que la infracción o contravención a las disposiciones del Capítulo 11 del mencionado Código dará lugar a la imposición de sanciones económicas, siendo las siguientes:

*“Artículo 451. La infracción de los artículos 382, 383, 409, 410, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 425, 436, 437, 438 y 454 de este Capítulo, o el incumplimiento contenido en el artículo 444,*

*se sancionará con el equivalente al valor diario de 50 a 5,000 unidades de medida y actualización.*

*Cuando haya reincidencias, se procederá la clausura temporal de los inmuebles o instalaciones descritos en los artículos antes mencionados, con excepción de escuelas y unidades habitacionales."*

- XVI. Que, el Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021, establece en su Eje 5 "Ciudad con alianzas locales, por una gestión territorial incluyente" como objetivo general el de fortalecer las instituciones municipales para que sean eficaces, sólidas e inclusivas, con disciplina financiera, rendición de cuentas y mecanismos para una gobernanza con capacidad de respuesta a favor del bienestar ciudadano, estableciendo como estrategia un gobierno cercano e incluyente que dé certeza jurídica a la población y una política financiera responsable, con criterios de austeridad, que promuevan la consecución de los objetivos institucionales.
- XVII. Que, dentro de este eje rector se encuentra el Programa 25 "Política financiera austera, responsable y transparente" cuyo objetivo consiste en fortalecer las finanzas públicas municipales bajo los criterios de austeridad, eficiencia y transparencia, a través de la estrategia consistente en administrar eficientemente los recursos financieros del Honorable Ayuntamiento de Puebla, coadyuvando con las demás dependencias y entidades, con base en las necesidades establecidas en sus líneas de acción y proyectos estratégicos.
- XVIII. Que dentro de las líneas de acción del Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021, se encuentra la de implementar una estrategia de capacitación en temas de protección civil en los diferentes sectores de la sociedad, revisar, inspeccionar y, en su caso, aprobar medidas de seguridad, programas internos de Protección Civil y planes de contingencia incluyentes, entre otros.
- XIX. Que los artículos 163 y 166 fracciones I, II, III y IV de la Ley Orgánica Municipal, establecen que cada Municipio contará con una Tesorería Municipal, que será la dependencia encargada de administrar el Patrimonio Municipal, y que la Tesorería Municipal estará a cargo de un Tesorero, el cual entre sus facultades se encuentran las de coordinar la política hacendaria del Municipio, de conformidad

con lo que acuerde el Ayuntamiento, ejercer las atribuciones que la legislación hacendaria confiere a las autoridades fiscales Municipales, dar cumplimiento a las leyes, convenios de coordinación fiscal, así como recaudar y administrar los ingresos que legalmente le correspondan al Municipio; los que se deriven de la suscripción de convenios, acuerdos o la emisión de declaratorias de coordinación; los relativos a transferencias otorgadas a favor del Municipio en el marco del Sistema Nacional o Estatal de Coordinación Fiscal, o los que reciba por cualquier otro concepto; así como el importe de las sanciones por infracciones impuestas por las autoridades competentes, por la inobservancia de las diversas disposiciones y ordenamientos jurídicos, constituyendo los créditos fiscales correspondientes.

- XX. Que el suscrito acredito mi personalidad jurídica como Tesorero Municipal, mediante nombramiento expedido por la Presidenta Municipal Constitucional del Honorable Ayuntamiento de Puebla, Claudia Rivera Vivanco, de fecha quince de octubre de dos mil dieciocho, aprobado por el Honorable Cabildo en Sesión Extraordinaria de la misma fecha.
- XXI. Que el artículo 26 fracción IV del Código Fiscal y Presupuestario para el Municipio de Puebla, establece que el Tesorero Municipal es autoridad fiscal en el Municipio; en ese sentido el artículo 50 fracción I del citado Código establece facultades al suscrito como autoridad fiscal, entre las que se encuentran el de autorizar el pago a plazos, ya sea diferido o en parcialidades; conocer y resolver las solicitudes de condonación o exención total o parcial del pago de contribuciones, productos, aprovechamientos y sus accesorios, y conceder subsidios, subvenciones o estímulos fiscales.
- XXII. Que de igual forma, en términos de lo señalado en los artículos 5 fracciones I y II, 9 fracciones XII, XVI y LI, del Reglamento Interior de la Tesorería Municipal del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla, menciona que para la planeación, ejercicio de sus funciones y despacho de los asuntos de su competencia, dentro de las atribuciones del Tesorero Municipal se encuentran la de ejercer las facultades que las leyes y demás disposiciones legales confieran a la Tesorería, para dictar reglas de carácter general, acuerdos, circulares y demás disposiciones en las materias competencia de la misma; participar en la

elaboración y establecimiento de los estímulos fiscales, con las dependencias a las que corresponda el fomento de las actividades reguladas por el artículo 52 Bis del Código; así como, otorgar estímulos fiscales en términos de la legislación y acuerdos vigentes.

- XXIII. Que un importante número de ciudadanos faltan por cumplir con el entero de sus contribuciones municipales, debido a la difícil situación económica por la cual atraviesa el país, desde el mes de marzo del año en curso, debido a circunstancias de fuerza mayor propiciadas por el COVID-19, que ha afectado a la población a nivel mundial, por lo que se han tomado medidas de seguridad para protección a la población, siendo una de ellas el no asistir a lugares concurridos, para evitar un contagio y seguir propagando el virus por lo que se les ha dificultado cumplir con sus obligaciones fiscales en los tiempos y formas establecidos por las disposiciones fiscales y que de manera indirecta se ven reflejados en las arcas del Municipio, por lo que es necesario implementar un paquete de estímulos fiscales para apoyar a la economía de los ciudadanos.
  
- XXIV. Que el artículo 52 Bis, del Código Fiscal y Presupuestario del Municipio de Puebla, establece que los estímulos fiscales constituyen obligaciones fiscales aminoradas que incrementan los ingresos disponibles de los contribuyentes en beneficio colectivo, cuyo objeto debe ser fomentar el empleo, la inversión en actividades industriales, comerciales, agrícolas, educativas, de investigación, deportivas, culturales, la prestación de servicios, el desarrollo regional, la recaudación, la regularización de la situación de los contribuyentes, la protección al medio ambiente y desarrollo sustentable, así como la innovación y tecnología; y el impulso a la inversión y financiamiento para crear infraestructura en áreas prioritarias y el apoyo a sectores marginados de la sociedad.
  
- XXV. Que los estímulos fiscales, serán considerados legalmente como subsidios, no implicarán un desvanecimiento de la obligación tributaria que es asumida por el Municipio, podrán abarcar la totalidad o una parte de las contribuciones, productos o aprovechamientos, constituyendo un trato diferenciado entre contribuyentes atendiendo a los fines extrafiscales que se establezcan y justifiquen al expedirlos.



ACUERDO T.M./070/2020

- XXVI. Que el artículo 53, del Código Fiscal y Presupuestario para el Municipio de Puebla, atribuye al Presidente Municipal, la facultad de conceder reducciones, condonaciones o prórrogas en el pago de las contribuciones municipales y sus accesorios, así como de productos o aprovechamientos, por razones de equidad, a aquellos contribuyentes cuya situación económica les impida cumplir con sus obligaciones; y que dicha facultad podrá delegarse mediante acuerdo escrito y publicado en el Periódico Oficial del Estado, a las autoridades fiscales en el Municipio.
- XXVII. Que en concordancia con la anterior, mediante Acuerdo publicado en el Periódico Oficial del Estado en fecha uno de noviembre de dos mil dieciocho, la Presidenta Municipal Constitucional del Honorable Ayuntamiento de Puebla, delegó a favor del suscrito, la facultad de conceder la condonación o exención total o parcial del pago de contribuciones, productos, aprovechamientos y sus accesorios; así como conceder estímulos fiscales, autorizar pago a plazos, ya sea diferido o en parcialidades y en sí; cualquier tipo de incentivo fiscal, a aquellos contribuyentes que por razones de equidad o por su difícil situación económica, les impida cumplir con sus obligaciones fiscales, siempre y cuando lo soliciten por escrito y acrediten las razones de equidad o difícil situación económica para poder acceder a dichos beneficios fiscales.
- XXVIII. Que, el Municipio es el nivel de gobierno más cercano a la población y, en consecuencia, al que más se le demanda la oportuna prestación de servicios públicos indispensables, por lo que resulta necesario fortalecer su Hacienda Pública Municipal a través de la creación de un paquete de Estímulos Fiscales, dentro de los cuales se encuentra uno que es destinado a multas de Protección Civil.
- XXIX. Que, en este orden de ideas, la Administración Municipal tiene como uno de sus objetivos primordiales, establecer políticas que fomenten el crecimiento, fortalecimiento económico y desarrollo de la Ciudad; así como promover estrategias a fin de incrementar la reactivación económica del Municipio de manera continua, buscando siempre velar por el interés de los sectores o grupos sociales vulnerables, por lo que en el caso que nos ocupa se observa que existen razones de equidad y difícil situación económica suficientes que justifican el

otorgamiento de los estímulos fiscales que más adelante se especifican.

- XXX. Que la Protección Civil se considera una garantía para los ciudadanos que realicen actividades de construcción y/o eventos públicos masivos, es por ello que continuamente se realizan inspecciones que tienen como finalidad evitar entrar en un estado de emergencia el cual se declara cuando las capacidades para poder brindar la respectiva Protección Civil se ven imposibilitadas de dar abasto, sobrecargadas o bien no tienen la eficacia que ese esperaba o había sido planificada.
- XXXI. Que dada la situación económica que está atravesando el país se considera conveniente otorgar el estímulo fiscal consistente en la reducción del 50% de multas de los ejercicios fiscales 2016, 2017, 2018, 2019 y 2020, por concepto de multas de Protección Civil.
- XXXII. Que, con el estímulo fiscal antes mencionado, tiene como objetivo primordial otorgar a todos aquellos contribuyentes un apoyo en la reducción del pago por concepto de multas impuestas por Protección Civil, tendiendo como objetivo final una reactivación económica en el Municipio de Puebla y los contribuyentes puedan reactivar paulatinamente sus actividades.
- XXXIII. Que los estímulos fiscales se conceden como una política fiscal que es solidaria con las necesidades de los contribuyentes, procurando así incrementar los ingresos públicos propios, que permitan fortalecer a la Hacienda Pública Municipal, para reforzar y ampliar los servicios públicos que presta el Municipio de Puebla.
- XXXIV. Que es preciso aclarar que cualquier trámite que realicen los contribuyentes durante la vigencia de este Acuerdo, deberán cumplir con los requisitos ya establecidos en la normatividad vigente.
- XXXV. Que, asimismo, la autoridad municipal busca como objetivo directo, que los contribuyentes sujetos a este beneficio se acudan a las oficinas de la Secretaría de Protección Civil y Gestión Integral de Riesgos, para realizar el trámite antes mencionado, teniendo como única carga cumplir con los requisitos que

## ACUERDO T.M./070/2020

establecen en las leyes aplicables, dando así un impulso a la ciudadanía que se encuentra en fase de recesión económica y dando una reanudación paulatina de las actividades.

XXXVI. Que es preciso aclarar que cualquier trámite que realicen los contribuyentes durante la vigencia de este Acuerdo, deberán cumplir con los requisitos ya establecidos en la normatividad vigente.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, se emite el siguiente:

### ACUERDO

**PRIMERO.** Se otorga a todos los contribuyentes estímulo fiscal consistente en la reducción del 50% en el pago de multas de los ejercicios fiscales 2016, 2017, 2018, 2019 y 2020, emitidas por Secretaría de Protección Civil y Gestión Integral de Riesgos.

**SEGUNDO.** Los contribuyentes que se encuentran en el supuesto del punto PRIMERO del presente Acuerdo, deberán acudir a la Secretaría de Protección Civil y Gestión Integral de Riesgos del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla, para que le genere la referencia del adeudo y posteriormente acuda al Departamento de Control de Recaudación e Infracciones de la Dirección de Ingresos de la Tesorería Municipal del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla, para que realice las gestiones necesarias para la aplicación de la condonación correspondiente.

**TERCERO.** Se instruye a los Titulares de la Secretaría de Protección Civil y Gestión Integral de Riesgos y del Departamento de Control de Recaudación e Infracciones de la Dirección de Ingresos de la Tesorería Municipal del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla, para que en el ejercicio de sus atribuciones realicen las acciones conducentes para la aplicación del presente Acuerdo.

**CUARTO.** Se instruye a la Directora Jurídica de la Tesorería Municipal del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla, para que en términos de lo establecido en el artículo 24 del Código Fiscal y Presupuestario para el Municipio de Puebla, realice las gestiones correspondientes para la publicación en el Periódico Oficial del Estado de

Puebla.

## TRANSITORIO

ÚNICO. El presente Acuerdo surtirá efectos a partir del día cuatro de septiembre y hasta el veintinueve de diciembre de dos mil veinte.

ATENTAMENTE  
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA A 25 DE AGOSTO DE 2020  
"PUEBLA, CIUDAD INCLUYENTE"

  
ARMANDO MORALES APARICIO  
TESORERO MUNICIPAL DEL HONORABLE  
AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA